

Estimaciones y tendencias mundiales del trabajo infantil entre 2000 y 2012

Preguntas y respuestas



Oficina Internacional del Trabajo

¿De qué trata el informe de la OIT “Medir los progresos en la lucha contra el trabajo infantil”?

- El informe presenta las cuartas y más recientes estimaciones y tendencias mundiales del trabajo infantil publicadas por el Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil (IPEC), cuatro años después de las anteriores. El informe presenta las nuevas estimaciones mundiales para 2012, así como las tendencias entre 2000 y 2012, y proporciona algunas orientaciones para seguir avanzando hacia la meta de eliminar las peores formas de trabajo infantil para 2016. Este informe servirá así de insumo para la Conferencia mundial sobre trabajo infantil que se celebrará en Brasilia en octubre de 2013.

¿Qué significa “trabajo infantil”, “peores formas” y “trabajo peligroso”?

- El “trabajo infantil” se refiere al trabajo realizado por niños que no han alcanzado la edad mínima legal de admisión al empleo con arreglo al Convenio núm. 138 sobre la edad mínima de admisión al empleo de 1973, así como a las peores formas de trabajo infantil definidas por el Convenio núm. 182 sobre las peores formas de trabajo infantil de 1999.
- Las “peores formas de trabajo infantil” comprenden: a) la esclavitud y el trabajo forzoso, incluida la trata infantil y el reclutamiento forzoso para conflictos armados; b) la utilización de niños para la prostitución y la pornografía; c) la utilización de niños para la realización de actividades ilícitas; y d) toda actividad u ocupación de los niños que por su naturaleza o por las condiciones en que se llevan a cabo, es probable que dañe la salud, la seguridad o la moralidad de los niños, y que se suele llamar “trabajo peligroso”.

- En resumen, el “trabajo peligroso”, que se toma como un indicador indirecto de las “peores formas de trabajo infantil”, es un subconjunto del “trabajo infantil”, que a su vez es un subconjunto de los niños “ocupados en la producción económica” (o “niños que trabajan”).
- Los conceptos y definiciones estadísticas, así como la metodología empleada, pueden consultarse en el Anexo del informe, así como en la publicación *Global child labour trends 2008 to 2012*.

¿Qué revelan las nuevas estimaciones del trabajo infantil?

- Existen en el mundo 264 millones de niños de 5 a 17 años ocupados en la producción económica. De ellos, **168 millones** se encuentran **en situación de trabajo infantil**, una cifra que ronda el 11 por ciento de la población de este grupo de edad.
- Un poco más de la mitad de todos los niños en situación de trabajo infantil, **85 millones** en términos absolutos, se encuentran efectuando **trabajos peligrosos**, que directamente ponen en peligro su salud, seguridad o moralidad.

¿Cuáles son las principales tendencias del período comprendido entre 2000 y 2012?

- El número total de niños en situación de trabajo infantil en 2012 es inferior en casi 78 millones a la cifra total en 2000 (246 millones), **una reducción de casi un tercio**.
- El número de niños en **trabajo peligroso**, que constituye con gran diferencia la mayor proporción de las peores formas de trabajo infantil, **se redujo a la mitad** durante el período de 12 años considerado, pasando de 171 a 85 millones. Entre los niños más pequeños (5 a 14 años), el número de niños en trabajo peligroso se redujo de manera

aún más marcada, pasando de 111 millones a 38 millones.

- Los últimos resultados indican que estamos avanzando en la dirección correcta. **El descenso en el trabajo infantil fue especialmente marcado durante los cuatro últimos años (2008-2012), tanto en el número de niños en situación de trabajo infantil (pasando de 215 a 168 millones) como en el número de niños en trabajo peligroso (pasando de 115 a 85 millones).**

¿Quiere esto decir que se alcanzará la meta de eliminar las peores formas de trabajo infantil para 2016?

- Lamentablemente, las últimas estimaciones ponen de manifiesto que aún queda mucho camino por recorrer para lograr un mundo sin trabajo infantil. Pese al mejorado ritmo actual estaremos bastante lejos de nuestra meta de eliminar las peores formas del trabajo infantil para 2016.
- Poner fin al flagelo del trabajo infantil para 2016, así como sus peores formas, requerirá una aceleración substancial de los esfuerzos a todos los niveles.

¿Qué indica el informe respecto a las tendencias regionales?

- La región de Asia y el Pacífico registra el mayor número de niños en situación de trabajo infantil, pero también exhibe el mayor descenso durante el período 2008-2012 (pasando de 114 millones a 78 millones para el grupo de edad de 5 a 17 años). Las demás regiones registraban las siguientes cifras en 2012: 59,0 millones en el África Subsahariana, **12,5 millones en América Latina y el Caribe**, y 9,2 millones en Oriente Medio y África del Norte.
- El África Subsahariana es la región que registra la tasa más alta de incidencia, aunque se observa un ligero descenso en la misma, pasando del 25,3 por ciento en 2008 al 21,4 por ciento en 2012. En comparación, la incidencia del trabajo infantil en 2012 se mantuvo en un 9 por ciento en Asia y el Pacífico y en América Latina y el Caribe, y en un 8 por ciento en Oriente Medio y África del Norte.
- En América Latina, las cifras se mantienen relativamente bajas pero persistentes, particularmente las referidas al trabajo peligroso.

¿Se presentan nuevos resultados sobre trabajo infantil e ingresos nacionales?

- Sí, por primera vez, se presentan estimaciones mundiales del trabajo infantil respecto a diferentes niveles de ingresos nacionales. Estas estimaciones revelan que los **países de medianos ingresos** (ingresos medianos bajos e ingresos medianos altos) exhiben el mayor número de niños en situación de trabajo infantil: 93,6 millones de niños en situación de trabajo infantil en los países de medianos ingresos, en comparación con 74,4 millones en los países de bajos ingresos. Por lo tanto, la lucha contra el trabajo infantil en ningún caso se limita a los países más pobres.
- Sin embargo, los países más pobres registran la más alta incidencia de trabajo infantil: 23 por ciento de los niños de países de bajos ingresos están en situación de trabajo infantil, en comparación con el 9 por ciento en los países de ingresos medianos bajos y el 6 por ciento en los países de ingresos medianos altos.
- No se dispone de estimaciones sobre el trabajo infantil para los países de altos ingresos debido a las limitaciones de datos.

¿Cuáles son las estimaciones y tendencias por grupo de edad?

- Resulta alentador constatar que los progresos entre 2000 y 2012 fueron especialmente pronunciados entre los **niños más pequeños** (de 5 a 14 años); el trabajo infantil disminuyó en más de un tercio pasando de 186 millones a 120 millones y el trabajo peligroso se redujo de manera aún más marcada, pasando de 111 millones a 38 millones.
- Sin embargo, los niños en situación de trabajo infantil del **grupo de edad de 5 a 11 años** seguían representando 73 millones en 2012, o un 44 por ciento del total de niños en situación de trabajo infantil. Estos niños más pequeños y vulnerables en situación de trabajo infantil - en edad de escuela primaria - son objeto de una especial preocupación.
- Los progresos experimentaron fluctuaciones entre los niños más mayores, a saber, el **grupo de edad de 15 a 17 años**. La disminución del trabajo infantil en términos absolutos (11,7 millones) durante el período comprendido entre 2000 y 2012, ocultó un marcado aumento del trabajo infantil entre 2004 y 2008. Se requiere una especial atención



política hacia este grupo de niños más mayores, que asciende a 47,5 millones en 2012. Los niños más mayores en trabajo infantil también entran en el ámbito de la política del **empleo juvenil**, y sus cifras se ven afectadas por la evolución cíclica de la economía y del mercado laboral.

- Los niños en el grupo de edad de 15 a 17 años están en edad de trabajar y pueden trabajar legítimamente excepto si se ven involucrados en trabajos peligrosos u otras formas de trabajo infantil. En consecuencia, las estimaciones relativas al grupo de niños de 15 a 17 años en situación de trabajo infantil corresponden a las estimaciones del trabajo peligroso.

¿Cuáles son las estimaciones y tendencias por sexo?

- El descenso del número de **niñas** en situación de trabajo infantil fue muy pronunciado; en el período comprendido entre 2000 y -2012 se registró una disminución del 40 por ciento en el número de niñas que contrasta con sólo un 25 por ciento en el caso de los niños. Estos progresos específicos entre las niñas se deben probablemente al énfasis en la educación de las niñas en todo el sistema de las Naciones Unidas durante ese período, y otros progresos respecto a la igualdad de género.
- En la población infantil de 5 a 17 años en situación de trabajo infantil en 2012, el número total de niños es mucho más alto respecto al de las niñas (99,8 millones de niños y 68,2 millones de niñas). Si bien existe una ligera diferencia por sexo en la población infantil de 5 a 14 años en situación de trabajo infantil (51 por ciento de niños y 49 por ciento de niñas), esta brecha es mucho más considerable en el grupo de edad de 15 a 17 años (81 por ciento de niños y solo un 19 por ciento de niñas).

¿Se presentan otros análisis, por ejemplo, por sector o por situación en el empleo?

- La **agricultura** sigue siendo con gran diferencia el sector más importante, ya que representa el 59 por ciento de todos los niños en situación de trabajo infantil, y más de 98 millones de niños en términos absolutos. La proporción del número total de niños en situación de trabajo infantil en los **servicios** aumentó del 26 por ciento en 2008 al 32 por ciento en 2012. Parte de este incremento puede deberse a la disminución del número de niños en la categoría

“No definido” en 2012, indicando una mejor medición de la economía informal en particular. El sector de servicios registró 54 millones de niños en situación de trabajo infantil (incluidos 11,5 millones en el **trabajo doméstico**) en 2012, y la industria registró 12 millones.

- La composición del trabajo infantil por situación en el empleo subraya la importancia continuada del trabajo familiar no remunerado; más de dos tercios (68 por ciento) de niños en situación de trabajo infantil eran **trabajadores familiares no remunerados** en 2012, mientras el 22,5 por ciento estaba en empleo remunerado y el 8 por ciento estaba en el empleo por cuenta propia. Esta composición es similar a la de 2008 a excepción de un ligero cambio en favor del empleo por cuenta propia (del 5 al 8 por ciento de niños en situación de trabajo infantil) entre 2008 y 2012.

¿Ha tenido la crisis económica mundial algún efecto en el trabajo infantil?

- El período comprendido entre 2008 y 2012 muestra una tasa de descenso más rápida en el trabajo infantil. En apariencia, la crisis económica mundial de 2008-2009 no ha tenido ningún efecto negativo sobre la situación del trabajo infantil pese a lo que se temía, y esto es positivo.
- El informe sugiere que al menos dos razones tienen particular importancia. En primer lugar, si bien las economías en desarrollo no pudieron escapar a la crisis, en general se recuperaron más rápido de sus efectos. En segundo lugar, es probable que el lento crecimiento económico posterior a la crisis haya reducido la demanda de mano de obra, incluida la demanda de niños por encima de la edad mínima de admisión al empleo, demandando especial atención respecto al riesgo de trabajo infantil entre los niños más mayores cuando la economía mundial empiece a recuperarse. En muchos países los progresos que se han logrado son frágiles y deben ser objeto de seguimiento y reforzarse para garantizar su sostenibilidad.

¿Cuáles son las razones de los progresos en la reducción del trabajo infantil?

- Los considerables progresos demuestran que la estrategia general trazada en los planes de acción de la OIT, incluida la **Hoja de ruta de La Haya**, parece ser sólida y producir resultados positivos. La

integración de las acciones en la legislación y su aplicación, la educación, la protección social y la promoción de oportunidades de trabajo decente a nivel nacional y comunitario al parecer es la fórmula del éxito. El respaldo de acción directa en el terreno mediante la elaboración de políticas, así como su aplicación y seguimiento, debe seguir siendo una alta prioridad para los gobiernos y las organizaciones de empleadores y trabajadores, así como para los donantes y otros interlocutores que brindan apoyo.

¿Están los países adoptando medidas como lo exigen los Convenios de la OIT sobre el trabajo infantil?

- Se han realizado muchos progresos en lo que respecta a la ratificación de los Convenios. El período entre 2000 y 2012 coincide con el período comprendido desde la adopción del Convenio núm. 182, que prácticamente ha alcanzado la ratificación universal (quedan únicamente 8 de los 185 miembros de la OIT). El Convenio núm. 138 sobre la edad mínima ha sido ratificado por 166 Estados Miembros.
- Sin embargo, por impresionante que sea este panorama mundial, es aún más importante el seguimiento de la ratificación mediante medidas prácticas de aplicación. El informe comunica una cifra que revela las medidas adoptadas por los países en virtud de los dos Convenios según los comentarios de la Comisión de Expertos de la OIT. El informe presenta un panorama alentador que indica un aumento general en el número de medidas adoptadas y comunicadas, que varían desde los mecanismos de seguimiento mediante políticas nacionales y una especial atención a los niños en situación de riesgo a la mejora de la legislación en distintas cuestiones específicas.
- Se plantean varias observaciones clave respecto a las necesidades y desafíos, y las posibles maneras de acelerar las acciones, teniendo en cuenta la nueva información presentada en el informe, así como los conocimientos acumulados, las experiencias adquiridas y las lecciones aprendidas por el IPEC.

¿Cómo pueden los gobiernos y otros actores acelerar la acción contra el trabajo infantil?

- Si se definen correctamente las prioridades y se adoptan opciones de políticas acertadas, es posible reducir el trabajo infantil. Entre los puntos claves para acelerar los esfuerzos figuran:
 - la mejora de datos estadísticos a los niveles mundial y nacional;
 - una respuesta política multidimensional, reforzando la acción en cuatro esferas de políticas: legislación, educación, protección social y política del mercado laboral;
 - respuestas específicas según la edad y el género;
 - una atención especial al África Subsahariana;
 - un enfoque continuo en la agricultura y un nuevo enfoque en otros sectores;
 - el enriquecimiento de la base de datos, el seguimiento y la evaluación;
 - la cooperación internacional y el establecimiento de alianzas con el fin de reforzar las acciones anteriores.
- Estos elementos no sólo están en consonancia con el conjunto más amplio de estrategias existentes, sino que las refuerzan, y al mismo tiempo centran la atención en los nuevos avances.

¿Cuál es el papel de la OIT?

- La OIT ha liderado la lucha contra el trabajo infantil a través de su labor combinada de establecimiento de normas internacionales del trabajo y su sistema de control, por un lado, y la asistencia que presta en materia de asesoramiento técnico, por el otro. Entre las actividades de la OIT, en especial a través del IPEC, figuran la asistencia en materia de asesoramiento técnico, el apoyo a proyectos piloto de acción directa, el fortalecimiento de la capacidad de las partes interesadas, así como la ayuda para la elaboración de marcos mundiales y nacionales.

¿Cuáles son los principales mensajes del informe que deben transmitirse a la Conferencia mundial sobre trabajo infantil que se celebrará en Brasilia?

- El principal mensaje de este informe es infundir esperanza y determinación para seguir por la misma vía, acelerar el ritmo de progreso y reforzar la acción. Aún queda camino por recorrer para completar nuestro trabajo de eliminación del trabajo infantil, pero las últimas estimaciones muestran claramente que se puede lograr.